



Copia

**COMUNE DI SAN SAN RUFO**  
Provincia di Salerno

**DELIBERA N. 3 DEL 24/03/2021**

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

<b>OGGETTO:</b>	Approvazione Regolamento disciplinante l'accesso agli atti. l'accesso civico e l'accesso civico generalizzato.
-----------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

L'anno duemilaventuno, il giorno ventiquattro del mese di marzo alle ore diciannove e minuti ed in prosieguo, nella sala delle adunanze si è riunito il Consiglio Comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in seduta Straordinaria Urgente e in Seconda convocazione.

<b>Nominativo e carica</b>	<b>Presente</b>
<b>MARMO MICHELE - Presidente</b>	<b>Sì</b>
<b>AQUINO MARIA ANTONIETTA - Consigliere</b>	<b>Giust.</b>
<b>TIERNO LUIGI - Consigliere</b>	<b>Giust.</b>
<b>ABATEMARCO DOMENICO - Consigliere</b>	<b>Sì</b>
<b>SETARO DOMENICO MARIO - Consigliere</b>	<b>Sì</b>
<b>TIERNO MATTIA - Consigliere</b>	<b>Giust.</b>
<b>SETARO LUIGI - Consigliere</b>	<b>Giust.</b>
<b>SALVIOLI VINCENZO - Consigliere</b>	<b>Sì</b>
<b>MARMO CARMELO - Consigliere</b>	<b>Sì</b>
<b>SETARO GINO - Consigliere</b>	<b>Giust.</b>
<b>D'ALTO ENZO - Consigliere</b>	<b>Giust.</b>
<b>Totale Presenti</b>	<b>5</b>
<b>Totale Assenti</b>	<b>6</b>

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale - **Dott. Carlo Onnembo.**

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento in oggetto.

# Il Consiglio Comunale

**Preso atto che** sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto sono stati acquisiti i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. Enti Locali approvato con del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Parere	Testo	Esito	Data	Responsabile
Tecnico	In merito alla regolarità tecnica, art.49, comma 1, D.Lgs. 18.08.2000, n.267	Favorevole	17/03/2021	F.to:Stabile Rosalba
Contabile	In merito alla regolarità contabile, art.49, comma 1, D.Lgs. 18.08.2000, n.267	Favorevole	17/03/2021	F.to:Dott.ssa Maria Lavecchia

## **Premesso :**

- che con l'entrata in vigore della legge di riforma dell'ordinamento delle autonomie locali n. 142/90 è stata riconosciuta autonomia normativa agli enti locali;
- che siffatta potestà, statutaria e regolamentare, è stata ribadita dal Testo Unico Enti Locali che all'art. 7, rubricato "*Regolamenti*" statuisce *expressis verbis* : "*Nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dello statuto, il comune e la provincia adottano regolamenti nelle materie di propria competenza ed in particolare per l'organizzazione e il funzionamento delle istituzioni e degli organismi di partecipazione, per il funzionamento degli organi e degli uffici e per l'esercizio delle funzioni.*"
- che sulla stessa linea si è posta la Costituzione, che a seguito della novellazione attuata dalla legge di riforma n. 3/2001, all'art. 117, comma 6, prevede: "*I Comuni, le Province e le Città metropolitane hanno potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni loro attribuite.*"
- che, salvo l'ipotesi residuale del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi demandato alla Giunta Comunale, l'esercizio del potere normativo spetta al Consiglio Comunale ex art. 42, comma 1 lett. a) ;

## **Preso atto che:**

- il diritto di accesso vide la luce nell'ordinamento giuridico italiano con la legge sul procedimento amministrativo n. 241/1990 che trasfuse in un atto normativo i principi del giusto procedimento e di buona amministrazione elaborati da insigni giuristi, quali il Nigro ed il Giannini;
- si trattava di una situazione giuridica soggettiva attiva, la cui natura di diritto soggettivo o interesse legittimo veniva per lungo tempo dibattuta, consistente sostanzialmente nel diritto di prendere visione o estrarre copia di documenti amministrativi;
- la legge fondamentale sul procedimento amministrativo non consentiva, tuttavia, ai cittadini un controllo generalizzato sull'attività amministrativa ma subordinava l'accesso alla sussistenza di un interesse giuridicamente rilevante trasformato, successivamente, con la

- legge n. 15 del 2005 in un interesse diretto, concreto ed attuale corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento oggetto di ostensione;
- il diritto di accesso costituisce principio generale dell'attività amministrativa al fine di favorire la partecipazione e di assicurarne l'imparzialità e la trasparenza;
  - il concetto di trasparenza ha goduto, negli ultimi anni, di un'evoluzione notevole grazie alla cd. riforma Severino (l. n. 190 del 2012) ed al decreto attuativo n. 33 del 2013;
  - siffatto decreto delegato, *in primis*, rifacendosi alla previgente disciplina contenuta nel D.lgs. n. 150 del 2009 (la riforma Brunetta), definisce la trasparenza come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche, *in secundis*, introduce all'art. 5 il cd. accesso civico;
  - l'accesso civico *tout court* consiste nel diritto di chiedere documenti, informazioni e dati che l'ente comunale deve pubblicare in "Amministrazione trasparente" qualora sia stata omessa la pubblicazione.
  - il Decreto sulla trasparenza è stato oggetto di un'intensa rivisitazione con il D.lgs. n. 97 del 2016 che, rifacendosi alle esperienze giuridiche dei sistemi di common law, introduce nel sistema giuridico italiano il Freedom of Information Act (*FOIA*);
  - con il *FOIA*, accanto al predetto accesso civico, viene introdotto al comma 2 dell'articolo 5 del D.lgs. n. 33/2013, l'accesso civico generalizzato consistente nel diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dall'ente comunale, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione obbligatoria, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti;
  - l'evoluzione giuridica del diritto di accesso trova il culmine nelle linee guida elaborate dall'ANAC del 28 dicembre 2016 che individuano i limiti all'accesso civico generalizzato e raccomandano ai Comuni l'adozione di appositi atti regolamentari per adeguare alle proprie peculiarità il *FOIA*;

**Ritenuto**, pertanto, necessario adottare un nuovo Regolamento disciplinante il diritto di accesso, divenuto uno strumento "*proteiforme*" a causa di svariati interventi normativi;

**Visto** lo schema di regolamento predisposto dall'ufficio di segreteria;

**Acquisiti** i prescritti pareri di regolarità tecnica e contabile ex art. 97 del Tuel;

con voti unanimi legalmente resi,

## **DELIBERA**

- 1) **Di approvare** l'allegato Regolamento comunale dell'accesso civico, dell'accesso civico generalizzato e dell'accesso agli atti ex art. 22 della l. n. 241/90;

- 2) **Di istituire** il Registro degli accessi, il cui schema è allegato al presente provvedimento;
- 3) **Di pubblicare** il medesimo atto regolamentare nell'apposita Sezione di "*Amministrazione Trasparente*";
- 4) **Di demandare** all'Ufficio di Segreteria l'attività gestionale tesa a garantire l'effettività dell'atto regolamentare, ovvero sia l'adozione dei modelli necessari per esercitare il diritto di accesso;
- 5) **Di dichiarare** il presente deliberato immediatamente esecutivo ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 con ulteriore e separata votazione unanime;

**IL PRESIDENTE**  
*F.to: (Michele MARMO)*

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
*F.to: (Carlo ONNEMBO)*

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata sul sito internet <http://www.comune.sanrufo.sa.it/> il 31/03/2021 ove rimarrà almeno per quindici giorni consecutivi.

San Rufo, li 31/03/2021

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
*(Carlo ONNEMBO)*

---

**ESEGUIBILITÀ**

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile

---

**ESECUTIVITÀ**

La presente deliberazione diverrà esecutiva decorsi i termini di cui all'art.134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000.

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
*F.to:(Dott. Carlo Onnembo)*

---

*E' copia conforme all'originale per uso amministrativo*

San Rufo, \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
*F.to: (Dott. Carlo Onnembo)*